

## Analýza a zhodnotenie

Pre účely tvorby novej organizačnej štruktúry útvaru hlavného kontrolóra boli identifikované tieto základné požiadavky:

1. nezvyšovať stav zamestnancov na útvare hlavného kontrolóra,
2. administratívne práce vykonávať samostatným referentom,
3. kontrolór prioritne profilovaný na konkrétne zameranie (špecializácia),
4. oddelenie predmetovej zložky (kontrolná skupina) od funkčnej zložky (referáty),
5. funkčné riadenie jednostupňové - postavené na 2 referátoch,
6. predmetová zložka zabezpečuje kontrolnú akciu.

### 1. Nezvyšovať stav zamestnancov na útvare hlavného kontrolóra

Vzhľadom na súčasný stav pri napätom rozpočte je nutné hľadať riešenia pre zvýšenie efektu kontrolnej činnosti nie v kvantite kontrol, ktorá je priamo úmerná počtu kontrolórov, ale v účinnosti kontrolnej činnosti spočívajúcej v zmene systému kontroly.

Podľa súčasnej organizačnej štruktúry je schválený stav zamestnancov na útvare hlavného kontrolóra 9 + 1 hlavný kontrolór. S týmto počtom zamestnancov je uvažované aj v navrhovanej zmene, teda ide o zachovanie stavu zamestnancov pri zmene vnútornej štruktúry organizácie útvaru.

### 2. Administratívne práce vykonávať samostatným referentom

V rámci delby práce je vhodné odbremeniť odborných pracovníkov útvaru hlavného kontrolóra – kontrolórov od bežných administratívnych prác, napr.: bežná korešpondencia a jej vybavovanie a evidovanie v registratúre, skenovanie a kopírovanie materiálov z kontrol, evidencia agendy útvaru (evidencia kontrol, evidencia opatrení), evidencia pracovných ciest, evidencia dochádzky zamestnancov útvaru, vyúčtovanie nákupov v pokladni a pod., ako aj od prác postupne zavádzaných, napr.: zápisy z porád, evidencia a vyhodnotenie úloh, publikácia na webe – register kontrolných zistení a odporúčaní a pod.

Zriadením referenta odborných činností - asistenta by sa prispelo k efektívnejšiemu využitiu časového pracovného fondu kontrolórov na profesionálne práce (kontrolnú činnosť), teda bežné administratívne práce by neboli vykonávané finančne nákladnou pracovnou silou – kontrolórom.

### 3. Kontrolór prioritne profilovaný na konkrétne zameranie (špecializácia)

Zámerom je prechod od „všeobecného“ kontrolóra ku kontrolórovi „špecialistovi“. Samozrejme kontrolór v rámci všeobecného rozhladu by mal mať prehľad do určitej úrovne o všetkých oblastiach predmetu kontroly vykonávaných útvarom hlavného kontrolóra, ale v rámci svojej profilácie váha jeho samoštúdia a ďalšieho vzdelávania by mala byť kladená na špecializáciu v konkrétnej oblasti podľa zaradenia do jedného z dvoch referátov.

### 4. Oddelenie predmetovej zložky (kontrolná skupina) od funkčnej zložky (referát)

Vzhľadom na aplikačnú prax v oblasti kontroly nie je vhodné spájať tieto zložky, t.j. aby vedúci kontrolnej skupiny (predmetová zložka) bol zároveň vedúcim zamestnancom v zmysle Zákonníka práce (funkčná zložka). V reálnej praxi takéto „fixné“ kontrolné skupiny vzhľadom na rôznorodosť kontrol a ich časovú náročnosť, ako aj osobné prekážky nie je možné dodržať a následne pri presunoch medzi skupinami môže dochádzať ku kolíziám.

## 5. Funkčné riadenie jednostupňové - postavené na 2 referátoch

Vzhľadom na oblasti, ktoré sú predmetom kontroly, kvalifikáciu a skúsenosti zamestnancov na útvare hlavného kontrolóra, s prihliadnutím na ich počet sa za primerané javí jednostupňové riadenie (hlavný kontrolór – vedúci referátu) pri zriadení dvoch referátov (2 vedúci referátov, t.j. 2 vedúci zamestnanci v zmysle Zákonníka práce). Podľa súčasnej organizačnej štruktúry (príloha tohto materiálu) je rovnako uplatňované jednostupňové riadenie (hlavný kontrolór – vedúci kontrolnej skupiny), pri 4 kontrolných skupinách (4 vedúci kontrolných skupín ako 4 vedúci zamestnanci v zmysle Zákonníka práce), avšak pri systéme, kde 1 vedúci zamestnanec riadi 1 podriadeného zamestnanca.

Referát predstavuje funkčnú zložku organizačnej štruktúry (v separátnom ponímaní – líniová organizačná štruktúra), teda reprezentuje zodpovednosť za funkčné riadenie v tom najširšom pohľade. Vedúci referátu by riadil podriadených z odborného hľadiska, vrátane všetkých kompetencií vedúceho zamestnanca, t.j. návrhy na odmeny, schvaľovanie dovolení a pod. Vedúci referátu by bol vedúcim zamestnancom, teda riadil by zamestnancov po funkčnej stránke.

## 6. Predmetová zložka zabezpečuje kontrolnú akciu

Kontrolná skupina predstavuje predmetovú zložku organizačnej štruktúry, teda reprezentuje zodpovednosť za konkrétnu kontrolnú akciu, ktorú vykonáva na základe poverenia hlavného kontrolóra. Vedúci príslušnej kontrolnej akcie by viedol práce na konkrétnej kontrolnej akcii a nebol by z tohto titulu vedúcim zamestnancom, teda neriadil by zamestnancov po funkčnej stránke.

Kontrolná skupina teda predstavuje jednoúčelový, dočasný, heterogénny a doplnkový tím zostavený zo zamestnancov útvaru hlavného kontrolóra. Jednoúčelovosť znamená, že je zostavený na splnenie špecifickej úlohy – vykonanie konkrétnej kontrolnej akcie. Dočasnosť znamená, že je zostavený na konkrétny čas vykonania kontrolnej akcie. Heterogénnosť znamená, že členmi tímu sú kontrolóri s rôznou špecializáciou (kombináciou z jednotlivých referátov). Doplnkovosť znamená, že je založený na inej deľbe práce, teda podľa predmetu (na konkrétnej kontrolnej akcii), než je deľba podľa základnej štruktúry, t.j. funkčnej.

Z vyššie uvedeného zadefinovania a podrobnejšieho zdôvodnenia požiadaviek na tvorbu novej organizačnej štruktúry vyplýva potreba uvažovania so stálym organizačným útvarom (referát) a dočasným organizačným útvarom (kontrolná skupina), čo z teórie manažmentu najviac vyhovuje tzv. pružná koncepcia organizácie – maticová organizačná štruktúra.

## Návrh organizácie Útvaru hlavného kontrolóra Košického samosprávneho kraja

Útvar hlavného kontrolóra zabezpečuje odborné, administratívne a organizačné veci súvisiace s plnením úloh hlavného kontrolóra, pritom najmä vykonáva kontrolnú činnosť podľa osobitného predpisu.

Hlavný kontrolór riadi útvar hlavného kontrolóra a plní úlohy ustanovené osobitným predpisom.

Útvar hlavného kontrolóra Košického samosprávneho kraja tvoria 2 referáty:

- a) referát kontroly verejných prostriedkov a účtovníctva,
- b) referát všeobecnej kontroly a kontroly majetku.

Hlavný kontrolór priamo riadi vedúceho referátu kontroly verejných prostriedkov a účtovníctva, vedúceho referátu všeobecnej kontroly a kontroly majetku a referenta odborných činností - asistenta.

Referát ako stály organizačný útvar predstavuje funkčnú zložku organizačnej štruktúry a zodpovedá za funkčné riadenie, vrátane odborného riadenia a metodiky podľa vecného zamerania. Navrhované dva referáty sú pomenované podľa vecného zamerania a zodpovednosti za oblasti predmetu kontroly. Vedúci referátu je vedúcim zamestnancom v zmysle Zákonníka práce. Podriadení zamestnanci príslušného vedúceho referátu sú na referáte funkčne zaradení ako kontrolóri.

Kontrolná skupina ako dočasný organizačný útvar predstavuje predmetovú zložku organizačnej štruktúry a zodpovedá za konkrétnu kontrolnú akciu, v konkrétnom kontrolovanom subjekte, za konkrétny čas, ktorú vykonáva na základe poverenia hlavného kontrolóra na vykonanie kontroly. Kontrolné skupiny sa teda vytvárajú ad hoc, na konkrétnu kontrolnú akciu. Vedúci príslušnej kontrolnej akcie z titulu tohto poverenia nie je vedúcim zamestnancom v zmysle Zákonníka práce.

Kontrolné skupiny teda predstavujú jednouúčelové, dočasné, heterogénne a doplnkové tímy, zostavované ad hoc rôznymi kombináciami zo zamestnancov útvaru hlavného kontrolóra, pracovne zaradených do funkcií: vedúci referátu, kontrolór.

Zmena organizácie útvaru hlavného kontrolóra bola dňa 27.10.2014 prerokovaná so zástupcami zamestnancov.

Táto navrhovaná zmena bude po schválení Zastupiteľstvom Košického samosprávneho kraja zapracovaná do Organizačného poriadku Košického samosprávneho kraja.